学习 活页文选

XUEXI HUOYE WENXUAN

3 中央经济工作会议在北京举行

习近平李克强作重要讲话 栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正出席会议

13 习近平 共担时代责任，共促全球发展

27 嫦娥五号返回器携带月球样品安全着陆

中国探月工程“绕、落、回”三步走规划如期完成

习近平致电代表党中央、国务院和中央军委

祝贺探月工程嫦娥五号任务取得圆满成功

30 习近平向人类减贫经验国际论坛致贺信

31 新华社记者 稳中求进 奋力前行

——从中央经济工作会议看以习近平同志为核心的党中央引领“十三五”经济社会发展

42 新华社记者 开局“十四五” 开启新征程

——从2020年中央经济工作会议看以习近平同志为核心的党中央谋划“十四五”开局起步

中央宣传部主管

《党建》杂志社主办

2020年12月23日出版

2020 53 总第971期

中央经济工作会议在北京举行

习近平李克强作重要讲话　栗战书汪洋王沪宁赵乐际韩正出席会议

中央经济工作会议12月16日至18日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平，中共中央政治局常委、国务院总理李克强，中共中央政治局常委栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正出席会议。

习近平在会上发表重要讲话，总结2020年经济工作，分析当前经济形势，部署2021年经济工作。李克强在讲话中对明年经济工作作出具体部署，并作了总结讲话。

会议认为，今年是新中国历史上极不平凡的一年。面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，我们保持战略定力，准确判断形势，精心谋划部署，果断采取行动，付出艰苦努力，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。我国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体，三大攻坚战取得决定性成就，科技创新取得重大进

展，改革开放实现重要突破，民生得到有力保障。这些成绩来之不易，历经艰难险阻，是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋战的结果。

会议指出，今年是“十三五”规划收官之年。经过5年持续奋斗，我国经济社会发展取得新的历史性成就，“十三五”规划主要目标任务即将完成。我国经济实力、科技实力、综合国力和人民生活水平又跃上新的大台阶，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

会议强调，在统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展的实践中，我们深化了对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识：党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠，在重大历史关头，重大考验面前，党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用；人民至上是作出正确抉择的根本前提，只要心里始终装着人民，始终把人民利益放在最高位置，就一定能够作出正确决策，确定最优路径，并依靠人民战胜一切艰难险阻；制度优势是形成共克时艰磅礴力量的根本保障，只要坚定“四个自信”，坚持集中力量办大事的制度优势，就一定能够使全党全国各族人民紧密团结起来，发挥出攻坚克难、推动事业发展的强大能量；科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法，只要准确识变、科学应

变、主动求变，就一定能够在抗击大风险中创造出大机遇；科技自立自强是促进发展大局的根本支撑，只要秉持科学精神、把握科学规律、大力推动自主创新，就一定能够把国家发展建立在更加安全、更为可靠的基础之上。

会议指出，在肯定成绩的同时，必须清醒看到，疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，我国经济恢复基础尚不牢固。明年世界经济形势仍然复杂严峻，复苏不稳定不平衡，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视。要增强忧患意识，坚定必胜信心，推动经济持续恢复和高质量发展。要办好自己的事，坚持底线思维，提高风险预见预判能力，严密防范各种风险挑战。要继续高举多边主义旗帜，积极参与全球治理改革完善，推动构建人类命运共同体。

会议强调，明年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年。做好明年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，科学精准实施

宏观政策，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，确保“十四五”开好局，以优异成绩庆祝建党100周年。

会议指出，明年宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要支持力度，政策操作上要更加精准有效，不急转弯，把握好政策时度效。要用好宝贵时间窗口，集中精力推进改革创新，以高质量发展为“十四五”开好局。积极的财政政策要提质增效、更可持续，保持适度支出强度，增强国家重大战略任务财力保障，在促进科技创新、加快经济结构调整、调节收入分配上主动作为，抓实化解地方政府隐性债务风险工作，党政机关要坚持过紧日子。稳健的货币政策要灵活精准、合理适度，保持货币供应量和社会融资规模增速同名义经济增速基本匹配，保持宏观杠杆率基本稳定，处理好恢复经济和防范风险关系，多渠道补充银行资本金，完善债券市场法制，加大对科技创新、小微企业、绿色发展的金融支持，深化利率汇率市场化改革，保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。

会议要求，构建新发展格局明年要迈好第一步，见到新气象。加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通

生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡，提升国民经济体系整体效能。要更加注重以深化改革开放增强发展内生动力，在一些关键点上发力见效，起到牵一发而动全身的效果。

会议确定，明年要抓好以下重点任务。

一是强化国家战略科技力量。要充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，坚持战略性需求导向，确定科技创新方向和重点，着力解决制约国家发展和安全的重大难题。要发挥新型举国体制优势，发挥好重要院所高校国家队作用，推动科研力量优化配置和资源共享。要抓紧制定实施基础研究十年行动方案，重点布局一批基础学科研究中心，支持有条件的地方建设国际和区域科技创新中心。要发挥企业在科技创新中的主体作用，支持领军企业组建创新联合体，带动中小企业创新活动。要加强国际科技交流合作。要加快国内人才培养，使更多青年优秀人才脱颖而出。要完善激励机制和科技评价机制，落实好攻关任务“揭榜挂帅”等机制。要规范科技伦理，树立良好学风和作风，引导科研人员专心致志、扎实进取。

二是增强产业链供应链自主可控能力。产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。要统筹推进补齐短板和锻造长板，针对产业薄弱环节，实施好关键核心技术攻关工程，尽快解决一批“卡脖子”问题，在产业优势领

域精耕细作，搞出更多独门绝技。要实施好产业基础再造工程，打牢基础零部件、基础工艺、关键基础材料等基础。要加强顶层设计、应用牵引、整机带动，强化共性技术供给，深入实施质量提升行动。

三是坚持扩大内需这个战略基点。形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑，必须在合理引导消费、储蓄、投资等方面进行有效制度安排。扩大消费最根本的是促进就业，完善社保，优化收入分配结构，扩大中等收入群体，扎实推进共同富裕。要把扩大消费同改善人民生活品质结合起来。有序取消一些行政性限制消费购买的规定，充分挖掘县乡消费潜力。要完善职业技术教育体系，实现更加充分更高质量就业。要合理增加公共消费，提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率。要增强投资增长后劲，继续发挥关键作用。要发挥中央预算内投资在外溢性强、社会效益高领域的引导和撬动作用。激发全社会投资活力。要大力发展数字经济，加大新型基础设施投资力度。要扩大制造业设备更新和技术改造投资。要实施城市更新行动，推进城镇老旧小区改造，建设现代物流体系。要加强统一规划和宏观指导，统筹好产业布局，避免新兴产业重复建设。

四是全面推进改革开放。构建新发展格局，必须构建高水平社会主义市场经济体制，实行高水平对外开放，推动改革和开放相互促进。要完善宏观经济治理，加强

国际宏观政策协调。要深入实施国企改革三年行动，优化民营经济发展环境，健全现代企业制度，完善公司治理，激发各类市场主体活力。要放宽市场准入，促进公平竞争，保护知识产权，建设统一大市场，营造市场化、法治化、国际化营商环境。要健全金融机构治理，促进资本市场健康发展，提高上市公司质量，打击各种逃废债行为。要规范发展第三支柱养老保险。要积极考虑加入全面与进步跨太平洋伙伴关系协定。要大力提升国内监管能力和水平，完善安全审查机制，重视运用国际通行规则维护国家安全。

五是解决好种子和耕地问题。保障粮食安全，关键在于落实藏粮于地、藏粮于技战略。要加强种质资源保护和利用，加强种子库建设。要尊重科学、严格监管，有序推进生物育种产业化应用。要开展种源“卡脖子”技术攻关，立志打一场种业翻身仗。要牢牢守住18亿亩耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，规范耕地占补平衡。要建设国家粮食安全产业带，加强高标准农田建设，加强农田水利建设，实施国家黑土地保护工程。要提高粮食和重要农副产品供给保障能力。要加强农业面源污染治理。

六是强化反垄断和防止资本无序扩张。反垄断、反不正当竞争，是完善社会主义市场经济体制、推动高质量发展的内在要求。国家支持平台企业创新发展、增强国际竞

争力，支持公有制经济和非公有制经济共同发展，同时要依法规范发展，健全数字规则。要完善平台企业垄断认定、数据收集使用管理、消费者权益保护等方面的法律规范。要加强规制，提升监管能力，坚决反对垄断和不正当竞争行为。金融创新必须在审慎监管的前提下进行。

七是解决好大城市住房突出问题。住房问题关系民生福祉。要坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，因地制宜、多策并举，促进房地产市场平稳健康发展。要高度重视保障性租赁住房建设，加快完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利，规范发展长租房市场。土地供应要向租赁住房建设倾斜，单列租赁住房用地计划，探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房，国有和民营企业都要发挥功能作用。要降低租赁住房税费负担，整顿租赁市场秩序，规范市场行为，对租金水平进行合理调控。

八是做好碳达峰、碳中和工作。我国二氧化碳排放力争2030年前达到峰值，力争2060年前实现碳中和。要抓紧制定2030年前碳排放达峰行动方案，支持有条件的地方率先达峰。要加快调整优化产业结构、能源结构，推动煤炭消费尽早达峰，大力发展新能源，加快建设全国用能权、碳排放权交易市场，完善能源消费双控制度。要继续打好污染防治攻坚战，实现减污降碳协同效应。要开展大规模国土绿化行动，提升生态系统碳汇能力。

会议指出，经过几代人一以贯之、接续奋斗，我国即将全面建成小康社会。这是新生活新奋斗的起点，要继续艰苦奋斗。要巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止发生规模性返贫现象。要做好同乡村振兴的有效衔接，帮扶政策保持总体稳定，分类调整优化，留足政策过渡期。

会议强调，要促进经济运行保持在合理区间，继续做好“六稳”“六保”工作，合理把握宏观调控节奏和力度，精准有效实施宏观政策。要持续激发市场主体活力，完善减税降费政策，强化普惠金融服务，更大力度推进改革创新，让市场主体特别是中小微企业和个体工商户增加活力。要依靠创新提升实体经济发展水平，促进制造业高质量发展。要充分挖掘国内市场潜力，以改善民生为导向扩大消费和有效投资，完善支持社会资本参与的机制和政策，更加注重民生基础设施补短板，推动新型城镇化和区域协调发展。要全面推进乡村振兴，抓好农业生产，推进农村改革和乡村建设。要深化重点领域和关键环节改革，推进“放管服”改革，不断优化营商环境。要加强污染防治，不断改善生态环境质量。要做好基本民生保障工作，促进重点群体多渠道就业，持续改善人民生活。

会议指出，适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，必须加强党的全面领导，善于用政治眼光观察和分析经济社会问题，真抓实干把党中央决策部署贯彻到经济工作各方面。督查、督导等工作要规范进行，讲

求实效。各级领导干部要提高专业化能力，努力成为领导构建新发展格局的行家里手。要增强补课充电的紧迫感，自觉赶上时代潮流。要抓好发展和安全两件大事，有效防范化解各类经济社会风险，高度重视安全生产和防灾减灾工作，坚决防范重特大事故发生。要继续深化社会治理，严厉打击各类违法犯罪活动。疫情防控要毫不放松抓好“外防输入、内防反弹”工作，严防死守，确保不出现规模性输入和反弹。要安排好“两节”市场供应，确保基本民生，做好困难群体兜底工作。

会议号召，全党同志要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，齐心协力、开拓进取，以优异成绩迎接建党100周年，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

（新华社北京2020年12月18日电）

共担时代责任,共促全球发展※

习近平

尊敬的洛伊特哈德主席和豪森先生,
尊敬的各国元首、政府首脑、副元首和夫人,
尊敬的国际组织负责人,
尊敬的施瓦布主席和夫人,
女士们,先生们,朋友们:

很高兴来到美丽的达沃斯。达沃斯虽然只是阿尔卑斯山上的一个小镇,却是一个观察世界经济的重要窗口。大家从四面八方会聚这里,各种思想碰撞出智慧的火花,以较少的投入获得了很高的产出。我看这个现象可以称作"施瓦布经济学"。

"这是最好的时代,也是最坏的时代",英国文学家狄更斯曾这样描述工业革命发生后的世界。今天,我们也

※这是习近平总书记2017年1月17日在瑞士达沃斯举行的世界经济论坛2017年年会开幕式上的主旨演讲。

生活在一个矛盾的世界之中。一方面，物质财富不断积累，科技进步日新月异，人类文明发展到历史最高水平。另一方面，地区冲突频繁发生，恐怖主义、难民潮等全球性挑战此起彼伏，贫困、失业、收入差距拉大，世界面临的不确定性上升。

对此，许多人感到困惑，世界到底怎么了？

要解决这个困惑，首先要找准问题的根源。有一种观点把世界乱象归咎于经济全球化。经济全球化曾经被人们视为阿里巴巴的山洞，现在又被不少人看作潘多拉的盒子。国际社会围绕经济全球化问题展开了广泛讨论。

今天，我想从经济全球化问题切入，谈谈我对世界经济的看法。

我想说的是，困扰世界的很多问题，并不是经济全球化造成的。比如，过去几年来，源自中东、北非的难民潮牵动全球，数以百万计的民众颠沛流离，甚至不少年幼的孩子在路途中葬身大海，让我们痛心疾首。导致这一问题的原因，是战乱、冲突、地区动荡。解决这一问题的出路，是谋求和平、推动和解、恢复稳定。再比如，国际金融危机也不是经济全球化发展的必然产物，而是金融资本过度逐利、金融监管严重缺失的结果。把困扰世界的问题简单归咎于经济全球化，既不符合事实，也无助于问题解决。

历史地看，经济全球化是社会生产力发展的客观要求和科技进步的必然结果，不是哪些人、哪些国家人为造出来的。经济全球化为世界经济增长提供了强劲动力，促进了商品和资本流动、科技和文明进步、各国人民交往。

当然，我们也要承认，经济全球化是一把双刃剑。当世界经济处于下行期的时候，全球经济蛋糕不容易做大，甚至变小了，增长和分配、资本和劳动、效率和公平的矛盾就会更加突出，发达国家和发展中国家都会感受到压力和冲击。反全球化的呼声，反映了经济全球化进程的不足，值得我们重视和深思。

“甘瓜抱苦蒂，美枣生荆棘。”从哲学上说，世界上没有十全十美的事物，因为事物存在优点就把它看得完美无缺是不全面的，因为事物存在缺点就把它看得一无是处也是不全面的。经济全球化确实带来了新问题，但我们不能就此把经济全球化一棍子打死，而是要适应和引导好经济全球化，消解经济全球化的负面影响，让它更好惠及每个国家、每个民族。

当年，中国对经济全球化也有过疑虑，对加入世界贸易组织也有过忐忑。但是，我们认为，融入世界经济是历史大方向，中国经济要发展，就要敢于到世界市场的汪洋大海中去游泳，如果永远不敢到大海中去经风雨、见世面，总有一天会在大海中溺水而亡。所以，中国勇敢迈向

了世界市场。在这个过程中，我们呛过水，遇到过漩涡，遇到过风浪，但我们在游泳中学会了游泳。这是正确的战略抉择。

世界经济的大海，你要还是不要，都在那儿，是回避不了的。想人为切断各国经济的资金流、技术流、产品流、产业流、人员流，让世界经济的大海退回到一个一个孤立的小湖泊、小河流，是不可能的，也是不符合历史潮流的。

人类历史告诉我们，有问题不可怕，可怕的是不敢直面问题，找不到解决问题的思路。面对经济全球化带来的机遇和挑战，正确的选择是，充分利用一切机遇，合作应对一切挑战，引导好经济全球化走向。

去年年底，我在亚太经合组织领导人非正式会议上提出，要让经济全球化进程更有活力、更加包容、更可持续。我们要主动作为、适度管理，让经济全球化的正面效应更多释放出来，实现经济全球化进程再平衡；我们要顺应大势、结合国情，正确选择融入经济全球化的路径和节奏；我们要讲求效率、注重公平，让不同国家、不同阶层、不同人群共享经济全球化的好处。这是我们这个时代的领导者应有的担当，更是各国人民对我们的期待。

女士们、先生们、朋友们！

当前，最迫切的任务是引领世界经济走出困境。世界经济长期低迷，贫富差距、南北差距问题更加突出。究

其根源，是经济领域三大突出矛盾没有得到有效解决。

一是全球增长动能不足，难以支撑世界经济持续稳定增长。世界经济增速处于7年来最低水平，全球贸易增速继续低于经济增速。短期性政策刺激效果不佳，深层次结构性改革尚在推进。世界经济正处在动能转换的换挡期，传统增长引擎对经济的拉动作用减弱，人工智能、3D打印等新技术虽然不断涌现，但新的经济增长点尚未形成。世界经济仍然未能开辟出一条新路。

二是全球经济治理滞后，难以适应世界经济新变化。前不久，拉加德女士告诉我，新兴市场国家和发展中国家对全球经济增长的贡献率已经达到80%。过去数十年，国际经济力量对比深刻演变，而全球治理体系未能反映新格局，代表性和包容性很不够。全球产业布局在不断调整，新的产业链、价值链、供应链日益形成，而贸易和投资规则未能跟上新形势，机制封闭化、规则碎片化十分突出。全球金融市场需要增强抗风险能力，而全球金融治理机制未能适应新需求，难以有效化解国际金融市场频繁动荡、资产泡沫积聚等问题。

三是全球发展失衡，难以满足人们对美好生活的期待。施瓦布先生在《第四次工业革命》一书中写道，第四次工业革命将产生极其广泛而深远的影响，包括会加剧不平等，特别是有可能扩大资本回报和劳动力回报的差距。全球最富有的1%人口拥有的财富量超过其

余99%人口财富的总和，收入分配不平等、发展空间不平衡令人担忧。全球仍然有7亿多人口生活在极端贫困之中。对很多家庭而言，拥有温暖住房、充足食物、稳定工作还是一种奢望。这是当今世界面临的最大挑战，也是一些国家社会动荡的重要原因。

这些问题反映出，当今世界经济增长、治理、发展模式存在必须解决的问题。国际红十字会创始人杜楠说过："真正的敌人不是我们的邻国，而是饥饿、贫穷、无知、迷信和偏见。"我们既要有分析问题的智慧，更要有采取行动的勇气。

第一，坚持创新驱动，打造富有活力的增长模式。世界经济面临的根本问题是增长动力不足。创新是引领发展的第一动力。与以往历次工业革命相比，第四次工业革命是以指数级而非线性速度展开。我们必须在创新中寻找出路。只有敢于创新、勇于变革，才能突破世界经济增长和发展的瓶颈。

二十国集团领导人在杭州峰会上达成重要共识，要以创新为重要抓手，挖掘各国和世界经济增长新动力。我们要创新发展理念，超越财政刺激多一点还是货币宽松多一点的争论，树立标本兼治、综合施策的思路。我们要创新政策手段，推进结构性改革，为增长创造空间、增加后劲。我们要创新增长方式，把握好新一轮产业革命、数字经济等带来的机遇，既应对好气候变化、人口老龄化

等带来的挑战，也化解掉信息化、自动化等给就业带来的冲击，在培育新产业新业态新模式过程中注意创造新的就业机会，让各国人民重拾信心和希望。

第二，坚持协同联动，打造开放共赢的合作模式。人类已经成为你中有我、我中有你的命运共同体，利益高度融合，彼此相互依存。每个国家都有发展权利，同时都应该在更加广阔的层面考虑自身利益，不能以损害其他国家利益为代价。

我们要坚定不移发展开放型世界经济，在开放中分享机会和利益、实现互利共赢。不能一遇到风浪就退回到港湾中去，那是永远不能到达彼岸的。我们要下大气力发展全球互联互通，让世界各国实现联动增长，走向共同繁荣。我们要坚定不移发展全球自由贸易和投资，在开放中推动贸易和投资自由化便利化，旗帜鲜明反对保护主义。搞保护主义如同把自己关进黑屋子，看似躲过了风吹雨打，但也隔绝了阳光和空气。打贸易战的结果只能是两败俱伤。

第三，坚持与时俱进，打造公正合理的治理模式。小智治事，大智治制。全球经济治理体系变革紧迫性越来越突出，国际社会呼声越来越高。全球治理体系只有适应国际经济格局新要求，才能为全球经济提供有力保障。

国家不分大小、强弱、贫富，都是国际社会平等成员，理应平等参与决策、享受权利、履行义务。要赋予新兴市

场国家和发展中国家更多代表性和发言权。2010年国际货币基金组织份额改革方案已经生效，这一势头应该保持下去。要坚持多边主义，维护多边体制权威性和有效性。要践行承诺、遵守规则，不能按照自己的意愿取舍或选择。《巴黎协定》符合全球发展大方向，成果来之不易，应该共同坚守，不能轻言放弃。这是我们对子孙后代必须担负的责任！

第四，坚持公平包容，打造平衡普惠的发展模式。“大道之行也，天下为公。”发展的目的是造福人民。要让发展更加平衡，让发展机会更加均等、发展成果人人共享，就要完善发展理念和模式，提升发展公平性、有效性、协同性。

我们要倡导勤劳俭朴、努力奋进的社会风气，让所有人的劳动成果得到尊重。要着力解决贫困、失业、收入差距拉大等问题，照顾好弱势人群的关切，促进社会公平正义。要保护好生态环境，推动经济、社会、环境协调发展，实现人与自然、人与社会和谐。要落实联合国2030年可持续发展议程，实现全球范围平衡发展。

“积力之所举，则无不胜也；众智之所为，则无不成也。”只要我们牢固树立人类命运共同体意识，携手努力、共同担当，同舟共济、共渡难关，就一定能够让世界更美好、让人民更幸福。

女士们、先生们、朋友们！

经过38年改革开放，中国已经成为世界第二大经济体。道路决定命运。中国的发展，关键在于中国人民在中国共产党领导下，走出了一条适合中国国情的发展道路。

这是一条从本国国情出发确立的道路。中国立足自身国情和实践，从中华文明中汲取智慧，博采东西方各家之长，坚守但不僵化，借鉴但不照搬，在不断探索中形成了自己的发展道路。条条大路通罗马。谁都不应该把自己的发展道路定为一尊，更不应该把自己的发展道路强加于人。

这是一条把人民利益放在首位的道路。中国秉持以人民为中心的发展思想，把改善人民生活、增进人民福祉作为出发点和落脚点，在人民中寻找发展动力、依靠人民推动发展、使发展造福人民。中国坚持共同富裕的目标，大力推进减贫事业，让7亿多人口摆脱贫困，正在向着全面建成小康社会目标快步前进。

这是一条改革创新的道路。中国坚持通过改革破解前进中遇到的困难和挑战，敢于啃硬骨头、涉险滩，勇于破除妨碍发展的体制机制障碍，不断解放和发展社会生产力，不断解放和增强社会活力。近4年来，我们在之前30多年不断改革的基础上，又推出了1200多项改革举措，为中国发展注入了强大动力。

这是一条在开放中谋求共同发展的道路。中国坚持

对外开放基本国策，奉行互利共赢的开放战略，不断提升发展的内外联动性，在实现自身发展的同时更多惠及其他国家和人民。

中国发展取得了巨大成就，中国人民生活得到了极大改善，这对中国好，对世界也好。中国的发展成就，是中国人民几十年含辛茹苦、流血流汗干出来的。千百年来，中华民族素以吃苦耐劳闻名于世。中国人民深知，世界上没有免费的午餐，中国是一个有着13亿多人口的大国，想发展就要靠自己苦干实干，不能寄托于别人的恩赐，世界上也没有谁有这样的能力。

观察中国发展，要看中国人民得到了什么收获，更要看中国人民付出了什么辛劳；要看中国取得了什么成就，更要看中国为世界作出了什么贡献。这才是全面的看法。

1950年至2016年，中国在自身长期发展水平和人民生活水平不高的情况下，累计对外提供援款4000多亿元人民币，实施各类援外项目5000多个，其中成套项目近3000个，举办11000多期培训班，为发展中国家在华培训各类人员26万多名。改革开放以来，中国累计吸引外资超过1.7万亿美元，累计对外直接投资超过1.2万亿美元，为世界经济发展作出了巨大贡献。国际金融危机爆发以来，中国经济增长对世界经济增长的贡献率年均在30%以上。这些数字，在世界上都是名列前茅的。

从这些数字可以看出，中国的发展是世界的机遇，中国是经济全球化的受益者，更是贡献者。中国经济快速增长，为全球经济稳定和增长提供了持续强大的推动。中国同一大批国家的联动发展，使全球经济发展更加平衡。中国减贫事业的巨大成就，使全球经济增长更加包容。中国改革开放持续推进，为开放型世界经济发展提供了重要动力。

中国人民深知实现国家繁荣富强的艰辛，对各国人民取得的发展成就都点赞，都为他们祝福，都希望他们的日子越过越好，不会犯“红眼病”，不会抱怨他人从中国发展中得到了巨大机遇和丰厚回报。中国人民张开双臂欢迎各国人民搭乘中国发展的“快车”、“便车”。

女士们、先生们、朋友们！

很多人都在关注中国经济发展趋势。中国经济发展进入了新常态，经济增速、经济发展方式、经济结构、经济发展动力都正在发生重大变化。但中国经济长期向好的基本面没有改变。

2016年，在世界经济疲弱的背景下，中国经济预计增长6.7%，依然处于世界前列。现在，中国经济的体量已不能同过去同日而语，集聚的动能是过去两位数的增长都达不到的。中国居民消费和服务业成为经济增长的主要动力，2016年前三季度第三产业增加值占国内生产总值的比重为52.8%，国内消费对经济增长的贡献率达

71%。居民收入和就业实现稳定增长，单位国内生产总值能耗持续下降，绿色发展初见成效。

当前，中国经济面临一定的下行压力和不少困难，如产能过剩和需求结构升级矛盾突出，经济增长内生动力不足，金融风险有所积聚，部分地区困难增多。我们认为，这些都是前进中必然出现的阶段性现象，对这些问题和矛盾，我们正在着力加以解决，并不断取得积极成效。我们坚定向前发展的决心不会动摇。中国仍然是世界上最大的发展中国家，中国有13亿多人口，人民生活水平还不高，但这也意味着巨大的发展潜力和空间。我们将在创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念指引下，不断适应、把握、引领中国经济发展新常态，统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，推动中国经济保持中高速增长、迈向中高端水平。

——中国将着力提升经济增长质量和效益，围绕供给侧结构性改革这条主线，转变经济发展方式，优化经济结构，积极推进去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板，培育增长新动能，发展先进制造业，实现实体经济升级，深入实施“互联网＋”行动计划，扩大有效需求，更好满足人们个性化、多样化的需求，更好保护生态环境。

——中国将不断激发增长动力和市场活力，加大重要领域和关键环节改革力度，让市场在资源配置中起决定性作用，牵住创新这个“牛鼻子”，推进创新驱动发展战

略，推动战略性新兴产业发展，注重用新技术新业态改造提升传统产业，促进新动能发展壮大、传统动能焕发生机。

——中国将积极营造宽松有序的投资环境，放宽外商投资准入，建设高标准自由贸易试验区，加强产权保护，促进公平竞争，让中国市场更加透明、更加规范。预计未来5年，中国将进口8万亿美元的商品、吸收6000亿美元的外来投资，对外投资总额将达到7500亿美元，出境旅游将达到7亿人次。这将为世界各国提供更广阔市场、更充足资本、更丰富产品、更宝贵合作契机。对各国工商界而言，中国发展仍然是大家的机遇。中国的大门对世界始终是打开的，不会关上。开着门，世界能够进入中国，中国也才能走向世界。我们希望，各国的大门也对中国投资者公平敞开。

——中国将大力建设共同发展的对外开放格局，推进亚太自由贸易区建设和区域全面经济伙伴关系协定谈判，构建面向全球的自由贸易区网络。中国一贯主张建设开放透明、互利共赢的区域自由贸易安排，而不是搞排他性、碎片化的小圈子。中国无意通过人民币贬值提升贸易竞争力，更不会主动打货币战。

3年多前，我提出了“一带一路”倡议。3年多来，已经有100多个国家和国际组织积极响应支持，40多个国家和国际组织同中国签署合作协议，“一带一路”的“朋友

圈”正在不断扩大。中国企业对沿线国家投资达到500多亿美元，一系列重大项目落地开花，带动了各国经济发展，创造了大量就业机会。可以说，“一带一路”倡议来自中国，但成效惠及世界。

今年5月，中国将在北京主办“一带一路”国际合作高峰论坛，共商合作大计，共建合作平台，共享合作成果，为解决当前世界和区域经济面临的问题寻找方案，为实现联动式发展注入新能量，让“一带一路”建设更好造福各国人民。

女士们、先生们、朋友们！

世界历史发展告诉我们，人类文明进步历程从来没有平坦的大道可走，人类就是在同困难的斗争中前进的。再大的困难，都不可能阻挡人类前行的步伐。遇到了困难，不要埋怨自己，不要指责他人，不要放弃信心，不要逃避责任，而是要一起来战胜困难。历史是勇敢者创造的。让我们拿出信心、采取行动，携手向着未来前进！

谢谢大家。

（选自2020年第24期《求是》）

嫦娥五号返回器携带月球样品安全着陆

中国探月工程“绕、落、回”三步走规划如期完成

习近平致电代表党中央、国务院和中央军委祝贺探月工程嫦娥五号任务取得圆满成功

贺　电

探月工程任务指挥部并参加嫦娥五号任务的全体同志：

欣闻探月工程嫦娥五号任务取得圆满成功，我代表党中央、国务院和中央军委，向你们致以热烈的祝贺和诚挚的问候！

嫦娥五号任务作为我国复杂度最高、技术跨度最大的航天系统工程，首次实现了我国地外天体采样返回。这是发挥新型举国体制优势攻坚克难取得的又一重大成就，标志着中国航天向前迈出的一大步，将为深化人类对月球成因和太阳系演化历史的科学认知作出贡献。对你们的卓越功勋，祖国和人民将永远铭记！

人类探索太空的步伐永无止境。希望你们大力弘扬追逐梦想、勇于探索、协同攻坚、合作共赢的探月精神，一

步一个脚印开启星际探测新征程，为建设航天强国、实现中华民族伟大复兴再立新功，为人类和平利用太空、推动构建人类命运共同体作出更大的开拓性贡献！

习近平

2020年12月17日

（新华社北京2020年12月17日电）

12月17日1时59分，嫦娥五号返回器携带月球样品在内蒙古四子王旗预定区域安全着陆，探月工程嫦娥五号任务取得圆满成功。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发来贺电，代表党中央、国务院和中央军委，向探月工程任务指挥部并参加嫦娥五号任务的全体同志致以热烈的祝贺和诚挚的问候。

习近平在贺电中指出，嫦娥五号任务作为我国复杂度最高、技术跨度最大的航天系统工程，首次实现了我国地外天体采样返回。这是发挥新型举国体制优势攻坚克难取得的又一重大成就，标志着中国航天向前迈出的一大步，将为深化人类对月球成因和太阳系演化历史的科学认知作出贡献。对你们的卓越功勋，祖国和人民将永远铭记。

习近平强调，人类探索太空的步伐永无止境。希望你们大力弘扬追逐梦想、勇于探索、协同攻坚、合作共赢的探月精神，一步一个脚印开启星际探测新征程，为建设

航天强国、实现中华民族伟大复兴再立新功，为人类和平利用太空、推动构建人类命运共同体作出更大的开拓性贡献。

国务委员王勇在北京航天飞行控制中心嫦娥五号任务飞控现场宣读了习近平的贺电。

嫦娥五号任务实现了我国首次月面采样与封装、月面起飞、月球轨道交会对接、携带样品再入返回等多项重大突破，其成功实施标志着我国探月工程“绕、落、回”三步走规划如期完成。

（新华社北京2020年12月17日电）

习近平向人类减贫经验国际论坛致贺信

人类减贫经验国际论坛12月14日在北京开幕。国家主席习近平向论坛致贺信。

习近平指出，消除贫困是人类共同理想。中国共产党和中国政府始终把让人民过上好日子作为奋斗目标，为此进行了长期艰苦卓绝的努力。2012年以来，中国在之前扶贫攻坚的基础上，全面打响脱贫攻坚战。经过8年持续努力，今年中国现行标准下农村贫困人口已经全部脱贫，贫困县已经全部摘帽，近1亿农村贫困人口实现脱贫，为全球减贫事业作出重大贡献。中国将继续巩固和拓展脱贫攻坚成果，扎实推进共同富裕，不断提升民生福祉水平。

习近平强调，当前，疫情仍在全球肆虐，减贫事业面临严峻挑战。中国愿同世界各国一道，携手推进国际减贫进程，推动构建人类命运共同体。希望论坛与会人士深化减贫经验交流，广泛凝聚共识，提振减贫信心，为加速全球减贫进程贡献智慧和力量。

（新华社北京2020年12月14日电）

稳中求进　奋力前行

——从中央经济工作会议看以习近平同志为核心的党中央引领“十三五”经济社会发展

每逢岁末，一年一度的中央经济工作会议备受海内外关注。

通过中央经济工作会议总结上一年经济工作、分析经济形势、部署下一年经济工作，是中国共产党治国理政的一项重要制度安排。

5年来，以习近平同志为核心的党中央坚持稳中求进、总揽发展全局、作出科学决策，各地各部门贯彻落实中央经济工作会议精神，推动“十三五”时期经济保持平稳健康发展，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新的大台阶。

高瞻远瞩、谋篇布局

坚持加强党对经济工作的集中统一领导，推动中国经济行稳致远

2017年12月20日，党的十九大后第一次召开的中央

经济工作会议闭幕。

这次会议上，首次提出习近平新时代中国特色社会主义经济思想。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持观大势、谋全局、干实事，在中央经济工作会议等重要会议上科学回答了经济工作一系列重大理论和实践问题，成功驾驭了我国经济发展大局。

习近平新时代中国特色社会主义经济思想，是新时代我国经济发展实践的理论结晶，是中国特色社会主义政治经济学的最新成果。

中央经济工作会议是阐述和践行习近平新时代中国特色社会主义经济思想重要平台。“十三五”时期召开的中央经济工作会议上，从产业发展到城乡区域协调发展，从资源环境到社会民生，从对外开放到创新驱动，宏大的经济工作顶层设计日益完善，国家发展重大战略的缺项得以补齐，重大方针政策更加完整，发展方向更加明确清晰。

5年来，中央经济工作会议勾勒了经济政策的框架图——

“十三五”时期，国际形势风云变幻，国内改革发展任务繁重，中央经济工作会议牢牢把握发展的时代主题和历史重任，对发展大势作出一个个重要判断，对发展走向作出一项项重大决策。

2016年，首次强调“稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则”；

2017年，明确提出“我国经济发展也进入了新时代，基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段”；

2018年，再次阐明“我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期”；

2019年，坚定指出“我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变”。

统一思想、深化认识，是做好经济工作的基础。5年来，中央经济工作会议推动形成了以新发展理念为指导、以供给侧结构性改革为主线的政策体系，提出了引领我国经济持续健康发展的一套政策框架，有力指引了中国经济航船沿着正确方向前进。

5年来，中央经济工作会议明确了实现目标的施工图——

“十三五”时期，我国走过一段殊为不凡的历程：2016年，全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，推进结构性改革的攻坚之年；2017年，实施“十三五”规划的重要一年，供给侧结构性改革的深化之年；2018年，改革开放40周年，决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年；2019年，新中国成立70周年，全面建成小康社会关键之年；2020年，全面建成小康社会和“十三五”规

划收官之年。

一个个重要发展节点，一个个重大目标任务，中央经济工作会议确定实施有针对性的宏观调控举措，提出明确的经济工作任务。

坚持稳中求进工作总基调，宏观政策适时预调微调，相机抉择、开准药方，有效引导了市场行为，稳定了社会预期，2016年至2019年我国经济年均增长6.7%，实现了稳中有进。

始终瞄准全面建成小康社会目标，在打赢三大攻坚战、扩大有效供给、加强保障和改善民生等方面不断出实招、出硬招，人民群众生活水平得以显著提高。

着力推进高质量发展，大力振兴实体经济、激发各类市场主体活力、实施区域协调发展战略，推动新兴产业快速发展、传统产业加快升级，塑造了中国发展新优势。

实践充分证明，中央经济工作会议作出的一系列决策是正确的，体现出以习近平同志为核心的党中央在复杂多变局面下驾驭经济工作的高超智慧和能力。

5年来，中央经济工作会议部署了着眼长远的路线图——

党的十九届五中全会提出，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

推动国内大循环，“十三五”时期已打下了扎实基础。2018年的中央经济工作会议提出“促进形成强大国

内市场”，2019年的会议进一步明确“要充分挖掘超大规模市场优势，发挥消费的基础作用和投资的关键作用”。

根据形势和任务的变化，既立足当前又着眼长远，提前进行战略谋划和布局，是中央经济工作会议的重要特征。

明年是“十四五”规划开局之年，即将召开的中央经济工作会议必将为开启全面建设社会主义现代化国家新征程起步之年部署行动方案。

坚定方向、保持定力

坚持贯彻新发展理念，推动中国经济迈向高质量发展

2016年实现扭亏为盈，2018年效益与利润大幅增长，纵然面对疫情影响，今年钢铁行业整体运行仍好于预期……

“十三五”期间，我国钢铁行业逐步走出过剩困境，行业效益大幅提升，特种钢、“手撕钢”、“笔尖钢”等一批高端产品兴起，填补了国内空白，占领了国际市场。

由量到质，一减一增，钢铁行业的深刻转型，是供给侧结构性改革的成功实践。

纵观5年来的中央经济工作会议，适应把握引领经济发展新常态，从推进“三去一降一补”，到重点在“破”“立”“降”上下功夫，再到在“巩固、增强、提升、畅通”八个

字上下功夫，不断深化供给侧结构性改革的主线十分明晰。

“十三五”时期，我国经济发展进入新常态，面对速度变化、结构优化、动力转换的新趋势新挑战，必须确立新发展理念，用新发展理念引领发展行动。

2016年的中央经济工作会议明确提出，牢固树立和贯彻落实新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，坚持以提高发展质量和效益为中心。

坚持推进供给侧结构性改革，是贯彻新发展理念的重要抓手。5年来，落实中央经济工作会议部署，通过去产能、去库存、去杠杆，我国工业产能利用率上升至2019年底的76.6%，宏观杠杆率高速增长势头得到遏制；通过降成本，企业税费负担进一步降低，2016年至2020年新增减税降费累计将达7.6万亿元左右。

以供给侧结构性改革为代表，中央经济工作会议推动深化改革全面发力、多点突破——大力推进国有企业改革，提出加快改组组建国有资本投资、运营公司；推进农业供给侧结构性改革，提出积极稳妥改革粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度；支持民营经济发展，提出完善中小企业发展的政策体系……

5年来，中央经济工作会议确定的改革举措逐步落实落地，重点领域关键环节改革取得重大突破，促进了经济社会持续健康发展。

开放，是“十三五”时期召开的中央经济工作会议的另一个关键词。

继续精简负面清单，抓紧完善外资相关法律；积极扩大进口，下调部分产品进口关税；保护外商在华合法权益特别是知识产权，允许更多领域实行独资经营；发挥好自贸试验区改革开放试验田作用，推动建设海南自由贸易港；积极参与世贸组织改革，加快多双边自贸协议谈判……

5年来，中央经济工作会议着眼推动形成全面开放新格局、推动全方位对外开放，提出一系列务实、高效的开放举措，推动对外开放取得新的重大成就。

“十三五”时期，我国对外开放持续扩大，共建“一带一路”成果丰硕，外商投资准入负面清单管理制度全面实行，对外贸易和利用外资水平达到新高度。

2019年的中央经济工作会议指出，以创新驱动和改革开放为两个轮子，全面提高经济整体竞争力。

5年来，中央经济工作会议坚持创新在国家发展全局的核心和基点地位，推动创新驱动发展战略精准实施。

在振兴实体经济上，明确既要推动战略性新兴产业蓬勃发展，也要注重用新技术新业态全面改造提升传统产业；在促进形成强大国内市场上，提出加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设；在加快提升企业技术创新能力上，要求发挥国有企业在技术创新中

的积极作用，健全鼓励支持基础研究、原始创新的体制机制……

中国经济向高质量发展，步履铿锵。

“十三五”时期，我国经济结构持续优化，质量效益不断提升，最终消费支出对经济增长的贡献率保持在60%左右，战略性新兴产业增加值年均实际增长10.4%，各类市场主体超过1.3亿户，常住人口城镇化率超过60%，载人航天、探月工程、超级计算、量子通信、载人深潜等领域取得一大批重大科技成果。

面向“十四五”，中央经济工作会议必将科学把握新发展阶段，坚定贯彻新发展理念，推动构建新发展格局，让中国经济迈出高质量发展的坚实步伐。

人民至上、以人为本

坚持以人民为中心的发展思想，推动决胜全面建成小康社会取得决定性成就

今年11月23日，贵州省宣布剩余的9个贫困县退出贫困县序列。至此，我国832个贫困县全部脱贫。

中华民族彻底摆脱绝对贫困、实现全面小康的千年梦想，即将在我们这一代人手中实现。

在“十三五”期间中央经济工作会议的新闻稿中，“民生”一词出现23次。5年来，牢牢扭住全面建成小康社会这个奋斗目标，瞄准民生领域突出问题和短板，一系列工

作紧密部署。

脱贫攻坚是全面建成小康社会的底线任务和标志性指标。5年来，紧紧围绕决战决胜脱贫攻坚，中央经济工作会议明方向、定任务，推动精准脱贫部署精准落地——

从瞄准建档立卡贫困人口到集中力量攻克薄弱环节，从向深度贫困地区聚焦发力到加大“三区三州”等深度贫困地区和特殊贫困群体脱贫攻坚力度……

排兵布阵、攻坚打垒，我国现行标准下农村贫困人口全部脱贫，消除了绝对贫困和区域性整体贫困。

脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点。自2017年以来，中央经济工作会议稳步部署推进乡村振兴战略，推动脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，促进农业强、农村美、农民富。

面对风雨挑战，5年来，中央经济工作会议强调社会政策托底，把稳就业摆在突出位置，牢牢守住民生底线、织密扎牢民生保障网——

从针对化解过剩产能，出台失业人员再就业和生活保障政策，到注重解决结构性就业矛盾；从实施就业优先政策，突出抓好重点群体就业，到稳定就业总量，改善就业结构，提升就业质量……精准施策，让更多百姓“端牢饭碗”“端好饭碗”。

5年间，我国城镇新增就业累计超过6000万人，劳动参与率和就业率在主要经济体中始终处于较高水平。

坚持把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，5年来，中央经济工作会议紧紧围绕人民所急所盼所想，精准施策、构建机制——

从化解房地产库存，到坚持“房子是用来住的、不是用来炒的”定位；从发展住房租赁市场，到完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制；从完善住房市场体系和住房保障体系，到做好城镇老旧小区改造……“稳”字贯穿始终，托举起百姓“安居梦”。

从推进生态文明建设，到打好污染防治攻坚战；从推动绿色低碳发展，到重点打好蓝天、碧水、净土保卫战……走“绿色之路”，迎来更多蓝天、绿水、好生态。

从解决好群众看病难看病贵问题，到着力解决中小学生课外负担重、“择校热”“大班额”等突出问题；从改革完善基本养老保险制度，到着力解决网上虚假信息诈骗、倒卖个人信息；从有效解决进城务工人员子女上学难问题，到推动“厕所革命”……

对民生关切，中央经济工作会议坚持一年年推进、一件件落实，把民生“小事”当作最重要的大事来办。

“十三五”期间，全国棚改开工约2300万套，帮助5000多万居民“出棚进楼”；义务教育质量不断提高，全国99.8%的义务教育学校办学条件达标；养老服务体系建设投资力度不断加大，养老服务床位数超过761万张；健康中国战略稳步实施，2019年我国人均预期寿命达到

77.3岁，基本医疗保险参保覆盖率稳定在95%以上。

一个个数字，承载的是百姓心中满满的获得感、幸福感、安全感，撑起的是全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的历史征程。

“十三五”收官在即，“十四五”即将开启。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，继续贯彻落实中央经济工作会议精神，牢牢把握推动高质量发展主题，中国经济将不断育先机、开新局，为全面建设社会主义现代化国家奠定更加坚实的基础。

（新华社北京2020年12月9日电　记者赵超、安蓓、张辛欣、申铖、黄垚）

开局“十四五” 开启新征程

——从2020年中央经济工作会议看以习近平同志为核心的党中央谋划“十四五”开局起步

又值岁末，一年一度的中央经济工作会议牵动全球目光。今年的会议，背景特殊、节点关键、意义重大。

12月16日至18日。北京，京西宾馆。

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，2020年中央经济工作会议谋划着中国经济发展大计。

习近平总书记在会上发表了重要讲话，深刻分析国内外经济形势，提出2021年经济工作总体要求和政策取向，部署重点任务，为开局“十四五”、开启全面建设社会主义现代化国家新征程定向领航。

彪炳史册

非常之年非常成就，以习近平同志为核心的党中央团结带领亿万人民奋勇拼搏，交出一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷

“极不平凡”——在这次中央经济工作会议上，习近平

总书记用这一关键词概括2020年，强调“今年是新中国历史上极不平凡的一年”。

在两天半的会议上，与会同志们回顾即将过去的这一年时，分外感慨。“一个‘极’字，包含了波澜壮阔、万千风险、可歌可泣、辉煌成就等丰富内容。”有同志这样说。

会议分析指出，今年全球经济遭受的冲击既不同于1929年经济大萧条，也不同于2008年国际金融危机蔓延带来的影响，而是面临着供给中断和需求萎缩的双重冲击，困难可谓前所未有。

中国经济遇到了世纪罕见的三重严重冲击：

一是百年不遇的新冠肺炎疫情突然暴发，二是世界经济陷入第二次世界大战结束以来最严重的衰退，三是一些国家遏制打压全面升级，外部环境带来巨大挑战。

“率先控制疫情”“率先复工复产”“率先实现经济增长由负转正”，这次会议用“三个率先”，勾勒出今年中国经济社会发展走势的鲜明特点。

“在三重严重冲击下实现‘三个率先’，中国打了一场漂亮仗，并实现了‘三大收获’：收获了丰硕的物质成果；收获了精神财富；收获了大大提高的国际影响力。我们的凝聚力、向心力大大提高。”一位与会同志感慨说。

面对严峻复杂的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，以习近平同志为核心的党中央保持战略定力，准确判断形势，精心

谋划部署，果断采取行动，付出艰苦努力，交出了一份人民满意、世界瞩目、可以载入史册的答卷。

——中国成为全球唯一实现经济正增长的主要经济体。一季度萎缩6.8%，二季度转为增长3.2%，三季度回升至4.9%，中国经济运行逐季改善，逐步恢复常态，全年经济总量将突破100万亿元。科技创新取得重大进展，关键核心技术攻关步伐加快，新动能新业态不断涌现。中国经济显示出强大的抗风险能力、顽强的韧性。

——三大攻坚战取得决定性成就。年初剩余的551万农村贫困人口全部脱贫、52个贫困县全部摘帽。生态环境质量持续改善，绿色发展势头良好。一批重大风险隐患“精准拆弹”，金融风险处置取得重要阶段性成果。

——改革开放实现重要突破。海南自贸港建设等重大改革开放举措陆续推出，外贸进出口和利用外资逆势增长，共建“一带一路”稳步推进，区域全面经济伙伴关系协定成功签署，改革开放在新的起点上再出发。

——民生得到有力保障。城镇新增就业超过1100万人，居民收入增长和经济增长基本同步。文化旅游、社会保障、公共卫生、应急管理、社会治理、保障性住房等事业取得新进展，社会发展领域补短板工作加快推进。市场供应充裕，价格基本稳定。

2020年，也是“十三五”规划收官之年。经过5年持续奋斗，我国经济社会发展取得新的历史性成就，经济实

力、科技实力、综合国力和人民生活水平又跃上新的大台阶，全面建成小康社会胜利在望，中华民族伟大复兴向前迈出了新的一大步。

“我国在世界经济衰退中顶风破浪，可以自豪地写在中华民族发展史上”“高质量答好疫情防控考卷，千方百计稳住经济基本盘，全面展示了‘中国之治’的显著优势”……在分组讨论时，对这一年艰难形势和取得的非凡成就，与会同志们谈得热烈、感受深切。

历经艰难险阻，成绩来之不易，这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是全党全国各族人民团结奋战的结果。

环顾全球，“中国之治”与“西方之乱”对比更加鲜明，人民群众发自内心拥护党的领导，更加深切感受到社会主义制度优越性，更加由衷地为伟大祖国感到骄傲。

珍贵启示

重大关头重大考验，深化对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识，“五个根本”内涵深刻、饱含启迪

会议强调指出，在统筹国内国际两个大局、统筹疫情防控和经济社会发展的实践中，我们深化了对在严峻挑战下做好经济工作的规律性认识：

“党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而

上的根本依靠”；

“人民至上是作出正确抉择的根本前提”；

“制度优势是形成共克时艰磅礴力量的根本保障”；

“科学决策和创造性应对是化危为机的根本方法”；

“科技自立自强是促进发展大局的根本支撑”；

会议提出的这“五个根本”经验，总结过往、启迪未来。

“这‘五个根本’是规律，也是经验，是我们统筹经济社会发展、从胜利走向胜利的根本遵循。”与会同志在讨论中普遍认为，这是习近平新时代中国特色社会主义经济思想最新成果的高度概括。

在“五个根本”中，“党中央权威是危难时刻全党全国各族人民迎难而上的根本依靠”这一条是统领，是关键。

会议鲜明指出，在重大历史关头，重大考验面前，党中央的判断力、决策力、行动力具有决定性作用。

“中国化危为机、逆风破浪取得的非凡成就，不是偶然、不是运气，最根本在于有习近平总书记和党中央的领航掌舵。”一位文件起草组成员这样表示。

从拍板决策实施武汉封城到有序复工复产，从举国之力打好疫情防控阻击战到坚决打赢脱贫攻坚战……面对多重复合型冲击，习近平总书记以非常之举应对非常之难，沉着应对、科学决策，运筹帷幄、兑现承诺，发挥了定海神针和领导核心作用，以大思路大格局应对大变局，

再次彰显了卓越的治国理政能力。

“今年取得的历史性成就，是习近平新时代中国特色社会主义思想在具体实践中的巨大成功、丰硕成果。”与会同志在分组讨论时由衷地说。

“人民至上”“制度优势”“科学决策和创造性应对”“科技自立自强”……每一个“根本”都是饱含启示。这些弥足珍贵的宝贵经验，激励着人们始终奋勇拼搏，引领中国经济社会发展风雨无阻向前进。

揽月而归，逐梦前行。

“这是发挥新型举国体制优势攻坚克难取得的又一重大成就”，12月17日，习近平总书记专门致电代表党中央、国务院和中央军委祝贺探月工程嫦娥五号任务取得圆满成功。

会议召开期间，携带约2公斤月壤的嫦娥五号探测器成功归来，引起了与会人员的关注和热议。

“科技自立自强是促进发展大局的根本支撑，这一条我们体会至为深刻。”一位来自科技部门的参会同志表示，从“奋斗者”号完成万米海试到“九章”量子计算机研制取得重大进展，一系列创新成就在临近年底的闪亮登场，印证着中国高质量发展铿锵有力的步伐。

“每次参会，每次听习近平总书记讲话、部署工作，信心就更加坚定！”“大战大考看核心，坚强的主心骨令人信赖！”与会同志都有这样的深刻感触，有以习近平同志为

核心的党中央的坚强领导，深入领会贯彻“五个根本”规律经验，中国特色社会主义事业就一定能立于不败之地，不断创造出新的更大奇迹。

开拓新局

新的起点新的奋斗，构建新发展格局明年要迈好第一步，见到新气象

劈波斩浪，中国经济航船驶入新的壮阔海域。

2021年是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年——“十四五”开局，全面建设社会主义现代化国家新征程开启。

但前进的道路绝非坦途，越接近胜利的彼岸面临的考验也越严峻，不可避免遭遇激流险滩。

放眼全球，在超常规刺激政策、低基数和疫苗进展等因素共同作用下，明年世界经济有望出现恢复性增长，但百年未有之大变局进入加速演变期，形势依然错综复杂，疫情冲击导致的各类衍生风险不容忽视。

环顾国内，中国经济持续复苏、形势向好，但疫情变化和外部环境存在诸多不确定性，经济恢复基础尚不牢固，明年经济增速可能会呈现前高后低态势，如何保持经济运行在合理区间是一大考验。

“面对复杂严峻的外部环境，关键是要办好自己的事。”

“我们要增强忧患意识，坚定必胜信心，推动经济持续恢复和高质量发展。”

中央经济工作会议上，习近平总书记的讲话高屋建瓴，指引航向，对明年经济工作提出总体要求和政策取向——

坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的……

宏观政策要保持连续性、稳定性、可持续性。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，保持对经济恢复的必要支持力度，政策操作上要更加精准有效，不急转弯，把握好政策时度效……

构建新发展格局——这是本次中央经济工作会议部署工作中的鲜明指向。

“明年经济工作要围绕构建新发展格局来展开。”习近平总书记在会上这样明确要求，“构建新发展格局明年要迈好第一步，见到新气象。”

会议提出加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，要紧紧扭住供给侧结构性改革这条主线，注重需求侧管理，打通堵点，补齐短板，贯通生产、分配、流通、消费各环节，形成需求牵引供给、

供给创造需求的更高水平动态平衡。

以构建新发展格局为统领，会议提出明年经济工作八项重点任务：强化国家战略科技力量；增强产业链供应链自主可控能力；坚持扩大内需这个战略基点；全面推进改革开放；解决好种子和耕地问题；强化反垄断和防止资本无序扩张；解决好大城市住房突出问题；做好碳达峰、碳中和工作。

与会同志认为，习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、思想深邃，既指明了方向、又明确了路径，既总揽全局、又突出重点，深刻阐明了一系列方向性、根本性、全局性问题。

“强化国家战略科技力量”被放在八大重点任务之首。此前，“十四五”规划建议中也把科技创新摆在各项任务的首位。面对日趋激烈的全球科技竞争，会议强调要充分发挥国家作为重大科技创新组织者的作用，坚持战略性需求导向，确定科技创新方向和重点，着力解决制约国家发展和安全的重大难题，抓好人才和机制两个关键点。

产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础。会议提出实施好关键核心技术攻关工程，尽快解决一批“卡脖子”问题，在产业优势领域精耕细作，搞出更多独门绝技……补短板锻长板，精准施策。

“种子和耕地问题”得到空前重视。从保障粮食安全

的战略角度，会议强调要开展种源“卡脖子”技术攻关，立志打一场种业翻身仗。要牢牢守住18亿亩耕地红线，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，规范耕地占补平衡。

“强化反垄断和防止资本无序扩张”关系长远、广受关注。会议明确指出，反垄断、反不正当竞争，是完善社会主义市场经济体制、推动高质量发展的内在要求。明确国家支持平台企业创新发展、增强国际竞争力，同时强调要加强规制，提升监管能力，坚决反对垄断和不正当竞争行为。

“解决好大城市住房突出问题”事关百姓福祉。这次会议强调坚持“房住不炒”政策定位，并精准针对近期“蛋壳公寓”等问题，明确提出要“加快完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利，规范发展长租房市场”……

坚持扩大内需这个战略基点，全面推进改革开放，做好碳达峰、碳中和工作……

这一系列重点任务坚持问题导向和目标导向，有力回应社会关切。

分组讨论中，与会同志围绕习近平总书记重要讲话和部署任务踊跃发言，从各自专业视角畅谈如何落实好明年经济工作重点任务，会场气氛热烈。

与会同志表示，习近平总书记重要讲话体现了对复

杂形势的科学把握，对发展规律的深刻洞察，对发展目标的精准谋划，为全面推进高质量发展提供了根本遵循，为确保明年构建新发展格局“迈好第一步，见到新气象”指明方向。

砥柱中流

万众一心步调一致，加强党对经济工作的全面领导，真抓实干把各项决策部署贯彻到经济工作各方面

开启新航程，靠什么应对惊涛骇浪、一往无前？

党的领导，是做好党和国家各项工作的根本保证，是战胜一切困难和风险的“定海神针”。

习近平总书记在这次会议上强调，适应新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，必须加强党的全面领导，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，保持全党步调一致。

做好经济工作，是我们党治国理政的重大任务。

“党的领导在惊涛骇浪中坚如磐石”“非凡成就的背后，在于全国人民的共同努力，在党的领导下形成了强大的战斗力”“全面展示‘中国之治’的显著优势”……会议期间，“加强党对经济工作的全面领导”成为各分组讨论的共识。

展望“十四五”、放眼第二个百年奋斗目标，我们需要

继续砥砺奋进、开拓进取。形势越复杂，任务越艰巨，就越离不开中国共产党这个指引方向的指南针、凝心聚力的主心骨，越要坚持和加强党的全面领导。

党的十九届五中全会强调，实现“十四五”规划和2035年远景目标，必须坚持党的全面领导，充分调动一切积极因素，广泛团结一切可以团结的力量，形成推动发展的强大合力。

加强党对经济工作的全面领导，要增强政治意识，提高政治站位——

这次中央经济工作会议强调，要“重视从讲政治的高度做经济工作”“善于用政治眼光观察和分析经济社会问题”“要提高政治敏感度和政治鉴别力，善于洞察经济活动的政治后果”。

一分部署，九分落实。对党中央决策部署，要抓住不放、狠抓落实，不能光喊口号、不见落实，更不能搞形式主义、官僚主义。对贯彻落实党中央决策部署的情况，要开展必要的督查、督导，但相关工作要规范进行，讲求实效。

加强党对经济工作的全面领导，要提高专业化能力，努力成为领导构建新发展格局的行家里手——

人才聚，党方兴。科技变革速度很快，经济社会活动复杂性全面上升，如果对科技变化趋势不掌握，对新兴领域情况不了解，对群众期待和诉求变化没有感觉，就无法驾驭好经济工作，也无法领导现代化建设。

加强党对经济工作的全面领导，要抓好发展和安全两件大事——

开启新征程，我国发展进入一个风险易发多发期，各种矛盾和问题相互交织，要绷紧安全发展这根弦。

面对前进道路上的新挑战，各级党委和政府要常观大势、常思大局，坚持底线思维、增强忧患意识，做好“开顶风船”的思想准备和工作准备，下好先手棋，打好主动仗。严密防范一些重点领域“灰犀牛”“黑天鹅”事件，筑牢防范化解各类风险隐患的“铜墙铁壁”。

岁末年初，要把各项工作抓紧抓实。疫情防控要毫不放松抓好“外防输入、内防反弹”工作，严防死守，确保不出现规模性输入和反弹；要安排好“两节”市场供应，确保基本民生，做好困难群体兜底工作……

办好中国的事，关键在党，关键在人。

新征程的进军号已经吹响。做好明年的经济工作任务十分繁重，全党要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，凝聚起14亿中国人民的磅礴伟力，以优异成绩迎接建党100周年，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴中国梦不懈奋斗！

（新华社北京2020年12月20日电　记者张旭东、韩洁）